

Kraków, dnia 28 lipca 2026 r.

Szanowny Pan  
**Andrzej Domański**  
**Minister Finansów**  
ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa

**LIST OTWARTY**

**Członków Stowarzyszenia Producentów Betonu Towarowego w Polsce w sprawie podjęcia  
skutecznej walki z szarą strefą na rynku betonu**

**Szanowny Panie Ministrze,**

w imieniu przedsiębiorców zrzeszonych w Stowarzyszeniu Producentów Betonu Towarowego w Polsce (SPBT), reprezentujących branżę o kluczowym znaczeniu dla polskiego budownictwa i gospodarki, zwracamy się z apelem o podjęcie skutecznych działań mających na celu rzeczywiste ograniczenie szarej strefy na rynku betonu towarowego.

Jako legalnie i transparentnie działający producenci od lat zmagamy się z problemem nieuczciwej konkurencji ze strony podmiotów funkcjonujących poza oficjalnym obrotem gospodarczym, które nie odprowadzają należnych podatków i innych danin publicznoprawnych. Powoduje to nie tylko straty dla budżetu państwa, ale również prowadzi do drastycznego zaburzenia warunków uczciwej konkurencji. Jak wskazuje najnowszy raport Instytutu Prognoz i Analiz Gospodarczych „Szara Strefa 2026” z kwietnia br., problem ten wymaga systemowych i przemyślanych rozwiązań, gwarantujących równe zasady gry dla wszystkich uczestników rynku.

Z pełnym przekonaniem popieramy wszelkie działania Ministerstwa Finansów służące uszczelnianiu systemu podatkowego. Zrozumiałym i w pełni popieranym przez nas celem resortu jest pozyskanie do budżetu państwa dodatkowych 1,2 mld zł z tytułu uszczelnienia obrotu w naszej branży. Niestety, jako eksperci i praktycy rynku musimy stanowczo podkreślić: najnowszy projekt ustawy (UD437) planujący objęcie tylko przewozów betonu towarowego systemem SENT w jego obecnej formule absolutnie nie gwarantuje osiągnięcia tego celu finansowego.

Dostrzegamy i doceniamy pozytywne zmiany w stosunku do poprzednich propozycji legislacyjnych – takie jak utrzymanie zgłoszeń kontraktowych (powyżej 100 m<sup>3</sup>). Niestety, projekt w obecnym kształcie zawiera ewidentne luki, przez które zakładane 1,2 mld zł nigdy nie trafi do budżetu państwa, ponieważ prawdziwa szara strefa z łatwością ominie nowe przepisy:

1. **Luka asortymentowa i transportowa:** Objęcie dozorem wyłącznie betonu towarowego przewożonego betonomieszkarkami to zaproszenie do omijania prawa. Nieuczciwe podmioty natychmiast zaczną klasyfikować swoje wyroby na dokumentach jako jastrychy, podbudowy, suche mieszanki, etc. – ewentualnie zmienią środek transportu, całkowicie znikając z radarów SENT.
2. **Fikcyjny nadzór nad dostawami dla osób fizycznych:** Przeniesienie na dostawcę obowiązku potwierdzania dostawy i zamykania zgłoszenia w przypadku klientów indywidualnych to w praktyce wyłączenie tej grupy z realnego nadzoru. Skoro odbiorca nie weryfikuje dostawy, nieuczciwy dostawca może w systemie zadeklarować fikcję. W połączeniu z brakiem geolokalizacji, organy kontrolne nie będą miały szans zweryfikować, gdzie faktycznie trafił towar.

Pragniemy z całą mocą podkreślić, że fundamentem zdrowej gospodarki jest zapewnienie równych warunków funkcjonowania dla wszystkich podmiotów na rynku. Proponowane przepisy absolutnie tego nie gwarantują. Zamiast wyrównywać szanse, projekt UD437 uderza w transparentnie działających producentów betonu, nakładając na nich dodatkowe, kosztowne i czasochłonne obowiązki administracyjne. W tym samym czasie podmioty funkcjonujące w szarej strefie, umiejętnie korzystając z pozostawionych w ustawie luk, pozostaną całkowicie poza systemem. W efekcie nieuczciwa konkurencja zyska jeszcze większą przewagę cenową, a ciężar walki z patologiami poniosą wyłącznie uczciwi przedsiębiorcy, którzy już dziś zmagają się ze spowolnieniem na rynku budowlanym i spadkiem marż.

Pragniemy wyraźnie zaznaczyć, że zastosowanie systemu SENT dla transportu betonu jest dla nas dopuszczalne, ale **wyłącznie pod warunkiem, że będzie to system „uszyty na miarę”, ściśle dostosowany do specyfiki branży i gwarantujący absolutną powszechność stosowania.** Aby SENT miał sens i nie dyskryminował uczciwych firm, musi bezwzględnie obejmować: wszystkich producentów, cały asortyment produkcji (w tym jastrychy, podbudowy, podsypki), wszystkie środki transportu oraz wszystkie dostawy – bez jakichkolwiek wyłączeń. Pominięcie inwestorów indywidualnych w aktywnym monitoringu dostaw to przepustka do utrzymania „status quo” w branży i jednoczesny brak realnych korzyści fiskalnych.

W naszej ocenie jednak, walka z szarą strefą i realizacja celu budżetowego na poziomie 1,2 mld zł nie powinna opierać się na niedoskonałych, łatwych do ominięcia narzędziach represyjno-administracyjnych. **Znacznie skuteczniejsze, tańsze we wdrożeniu i niemożliwe do oszukania są sprawdzone mechanizmy ekonomiczne.** Zamiast zmuszać uczciwe firmy do generowania kolejnych raportów w systemie SENT, należy stworzyć system, w którym uczestnicy rynku sami będą dążyć do funkcjonowania w legalnym obrocie.

Należy głośno mówić o tym, że kupowanie betonu bez faktury to ogromne zagrożenie dla samego inwestora indywidualnego. Oznacza to brak możliwości zweryfikowania parametrów technicznych (kluczowych dla nośności i bezpieczeństwa konstrukcji), brak podstaw prawnych do złożenia reklamacji oraz całkowitą utratę ochrony, jaką ma klient przy legalnym zakupie z fakturą.

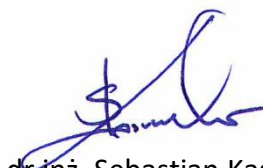
Dlatego z pełnym przekonaniem postulujemy wdrożenie rozwiązania fiskalnego kosztem rozbudowywania systemu SENT – **wprowadzenie dla klienta indywidualnego (osoby fizycznej), realizującego własne inwestycje, odpisu podatkowego w wysokości 15% na podstawie faktur za zakupiony beton** (na wzór sprawdzonych w przeszłości ulg budowlanych).

Mechanizm ten spowoduje efektywnie niższą stawkę opodatkowania dla klienta indywidualnego, a tym samym zlikwiduje ekonomiczną atrakcyjność zakupów w szarej strefie. **Inwestor sam stanie się naturalnym sojusznikiem Krajowej Administracji Skarbowej – będzie zmotywowany do żądania faktury i dokumentowania transakcji**, zyskując przy tym pełną ochronę konsumencką.

To właśnie ten samoregulujący się mechanizm ekonomiczny – uderzający w szarą strefę u samego źródła i niewymagający tworzenia skomplikowanej biurokracji – daje realną i jedyną szansę na zasilenie budżetu państwa zakładaną kwotą 1,2 mld zł z tytułu podatków VAT i CIT/PIT.

Liczymy, że nasze merytoryczne uwagi do projektu UD437 oraz propozycja rozwiązań ekonomicznych zostaną poddane szczegółowej analizie celem wypracowania przepisów, które realnie uzdrowią rynek betonu w Polsce.

Z poważaniem,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Sebastian Kaszuba', is positioned above the printed name.

dr inż. Sebastian Kaszuba

Prezes Zarządu  
Stowarzyszenie Producentów Betonu Towarowego  
w Polsce